

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 13 сентября 2023 года № 1420-VII

Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" Жогорку Кенеш Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Стратегию развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления и реализацией Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года возложить на заместителя Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Н.А.Азыгалиева.

3. Признать утратившими силу следующие постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

1) "Об образовании комиссии по разработке стратегии и приоритетов развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 16 июня 2011 года № 654-V;

2) "О внесении изменения и дополнения в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "Об образовании комиссии по разработке стратегии и приоритетов развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" № 654-V от 16 июня 2011 года" от 31 октября 2012 года № 2432-V;

3) "Об итогах работы комиссии по разработке стратегии и приоритетов развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, образованной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № 654-V от 16 июня 2011 года" от 31 января 2013 года № 2748-V;

4) "Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года" от 6 октября 2016 года № 958-VI;

5) "О внесении изменений в Стратегию развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года" от 6 декабря 2017 года № 2057-VI.

**Торага Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики**

Н.Шакиев

СТРАТЕГИЯ развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года

1. Актуальность разработки стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Седьмой созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) ведет свою деятельность в условиях принципиально отличных от условий работы предыдущих созывов. Есть внутренние и внешние причины сложившейся ситуации.

Во-первых, Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом в 2021 году, кардинально изменила статус и функции Жогорку Кенеша в системе государственной власти и поставила перед ним новые задачи. Эта ситуация требует изменения внутренних положений и процедур парламента.

Во-вторых, изменились отношения Жогорку Кенеша с другими органами власти и неправительственными организациями. Изменения коснулись, главным образом, взаимодействия парламента с исполнительной властью. Есть функции, права на осуществление которых еще не определены и оспариваются. Данная ситуация требует развития законодательной функции парламента.

В-третьих, появились новые обязательства Жогорку Кенеша по ликвидации последствий COVID-19 и снижению негативного влияния на нашу страну глобальных санкций, объявленных стратегическому партнеру.

В-четвертых, вышеуказанные проблемы не могут быть решены только посредством Закона Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики". Необходимо принятие стратегического документа, отражающего вопросы развития парламента.

Сложившаяся ситуация диктует необходимость разработки концептуального документа, который конкретизирует деятельность парламента на последующие пять лет, системно определит этапы и пути достижения поставленных целей.

Настоящая Стратегия определяет новые цели и обязательства, поставленные перед парламентом до 2027 года, и приоритетные направления деятельности седьмого созыва Жогорку Кенеша на данном этапе.

2. Текущая ситуация

По известным причинам и обстоятельствам идея построения парламентской республики потеряла для общества Кыргызстана свою привлекательность и необходимость.

Новая Конституция изменила полномочия Жогорку Кенеша, его роль и вес в системе государственной власти. В настоящее время в стране идет формирование формы президентского правления. Создается новая система общей государственной власти - законодательные, исполнительные и судебные органы формируются по новым принципам. Жогорку Кенеш не может непосредственно участвовать в принятии решений по важным государственным вопросам. На основании проведенной конституционной реформы парламент больше не принимает прямого участия в определении векторов развития государства, но продолжает работу по донесению требований народа до Кабинета Министров. К сожалению, в этом вопросе сейчас существует разное понимание роли парламента, депутатов, исполнительной власти. В данном документе сконцентрированы идеи, высказанные депутатами о роли, целях и задачах нового созыва парламента.

Жогорку Кенешу необходимо в соответствии с законодательством продолжать реализовывать законодательные, представительские и контрольные функции, а также обеспечивать согласованное взаимодействие с другими государственными органами.

В связи с приходом в парламент депутатов, избранных по одномандатным округам, представительские функции приобрели новое содержание и новую форму.

В сравнении с прежними изменились контрольные функции действующего парламента, отпала необходимость проведения мониторинга реформ и оценки результатов их реализации. Основное внимание уделяется контролю за исполнением законов.

В связи с политическими изменениями, происходящими в стране и в мире, а также в условиях угрозы экономического кризиса в мире, большое значение приобретает гибкость парламента, его способность реагировать на современные глобальные вызовы и риски.

Новые задачи, стоящие перед парламентом, требуют повышения потенциала человеческих ресурсов и укомплектования Аппарата Жогорку Кенеша высококвалифицированными экспертами.

Необходимо сократить "излишние" задачи в работе парламента, исключить их дублирование, также не завершена и работа по оптимизации структуры и эффективности деятельности Жогорку Кенеша.

В настоящей Стратегии четко определены место и роль нового созыва парламента, его цели и задачи развития.

3. Цели развития Жогорку Кенеша до 2027 года

Исходя из изменений, внесенных в Конституцию, принятую в Кыргызстане в 2021 году, а также с учетом текущей глобальной ситуации, Жогорку Кенеш намерен достичь следующих целей:

- 1) создание высокопрофессионального парламента, эффективно осуществляющего законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий;
- 2) реализация особенностей представительских функций, вытекающих из изменения состава и структуры Жогорку Кенеша;
- 3) принятие законов, направленных на решение задач, отвечающих будущим потребностям страны.

4. Приоритетные направления деятельности Жогорку Кенеша на период до 2027 года

Для достижения вышеуказанных целей деятельность Жогорку Кенеша будет сосредоточена на следующих приоритетных направлениях:

4.1. Законодательная деятельность. Проблемы

В настоящее время необходимо пересмотреть законодательную базу с целью приведения ее в соответствие с новой Конституцией и новыми реалиями. Необходимо принятие законов, направленных на регулирование общественных отношений в сфере использования искусственного интеллекта, цифровизации и другое. В законодательной деятельности необходимо отметить следующие проблемы:

- 1) отсутствие последовательной системы внесения изменений и дополнений в законы, что порождает дублирование норм и противоречия с действующими законами;
- 2) не была реализована задача планирования законодательной деятельности на длительный период;
- 3) качество расчета объема финансов, необходимого для реализации законов, остается низким. Не решена проблема обеспечения законов финансовыми ресурсами;
- 4) встречаются случаи, когда тексты проектов законов, подготовленные в основном на официальном языке и переведенные на государственный язык, не идентичны.

4.2. Представительская деятельность. Проблемы

По вопросу представительской деятельности Жогорку Кенеша были выявлены следующие проблемы:

- 1) мероприятия, участниками которых должны быть депутаты, избранные по одномандатным округам, не предусмотрены в предыдущей Стратегии. В настоящее время нет четко прописанных норм по выполнению ими своих представительских обязанностей;
- 2) не предусмотрены механизмы учета интересов части избирателей, проголосовавших за партии, которые не вошли в парламент;
- 3) нет механизмов согласования позиций парламентских фракций, имеющих различные политические платформы, по развитию общества и всей страны в целом.

4.3. Контрольная деятельность. Проблемы

По контрольной деятельности Жогорку Кенеша выявлены следующие проблемы:

- 1) не был принят документ, определяющий сроки и формат осуществления комитетом контроля за исполнением принятого закона;
- 2) не разработаны стандарты ежегодных отчетов и докладов должностных лиц, указанных в Регламенте Жогорку Кенеша;
- 3) необходимо уточнить функции Жогорку Кенеша по осуществлению контроля за деятельностью должностных лиц, которых избрал, назначил Жогорку Кенеш либо дал свое согласие на их назначение, так как нет индикаторов эффективности работы указанных лиц.

4.4. Работа комитетов и комиссий

Вопросы, возникающие в результате изменений в работе комитетов в связи с принятием новой Конституции и созданием нового законодательного пространства.

4.4.1. Необходимо создать законодательно-правовую базу, четко и полно регулирующую деятельность комитетов и временных комиссий парламента, в том числе:

- разработать и утвердить новое типовое Положение "О Комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики";
- разработать и утвердить новое типовое Положение "О временных комиссиях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

4.4.2. Разработать механизмы, определяющие состав временных депутатских комиссий, качество их работы. Внедрить проведение мероприятий, обеспечивающих широкое обсуждение рассматриваемых комиссиями вопросов.

4.5. Работа парламентских фракций и депутатских групп

4.5.1. Нормативные правовые акты, направленные на повышение эффективности деятельности парламентских фракций и депутатских групп:

- 1) разработка и утверждение типового Положения о парламентских фракциях и депутатских группах;
- 2) разработка и утверждение типового Положения о секретариатах парламентских фракций и депутатских групп;
- 3) разработка и утверждение типового Положения о фондах парламентских фракций и депутатских групп;
- 4) внесение изменений в законы по вопросам выездных заседаний, проводимых парламентскими фракциями и депутатскими группами.

4.5.2. Меры, направленные на повышение политического влияния и эффективности деятельности парламентских фракций и депутатских групп:

- усиление организационной и объединяющей роли парламентских фракций и депутатских групп в отношении членов парламентских фракций и депутатских групп;
- утверждение права парламентских фракций и депутатских групп на привлечение внешних экспертов и консультантов к работе парламентских фракций и депутатских групп.

4.6. Работа депутатов, избранных по одномандатным округам, не входящих в составы парламентских фракций и депутатских групп

4.6.1. Совершенствование реализации представительских функций депутатов, избранных по одномандатным округам. Обеспечение постоянного диалога с избирателями

Меры:

- разработать и принять Положение о порядке исполнения депутатом своих представительских обязанностей;
- разработать и принять Положение об общественных приемных депутатов в регионах;
- внести изменения в нормативные правовые акты, касающиеся особенностей реализации представительских функций депутата, избранного по одномандатному округу;
- законодательно предусмотреть выделение средств для депутатов, избранных по одномандатным округам, на транспортные, финансовые расходы и найм помощников в регионах.

4.6.2. Развитие прав депутатов, избранных по одномандатным округам, по инициированию законопроектов

Меры:

- создание равных условий депутату, избранному по одномандатному округу, в разработке законопроектов;
- разработка механизмов обязательного включения в план работы по законопроектной деятельности Кабинета Министров проектов законов, разработанных депутатами, избранными по одномандатным округам;
- внесение изменений в законодательство, наделяющих депутатов, избранных по одномандатным округам, такими же правами, которыми наделены парламентские фракции и депутатские группы.

4.7. Работа Аппарата Жогорку Кенеша

Цель

Создание профессионального, стабильного Аппарата Жогорку Кенеша, способного эффективно осуществлять правовое, организационное, документальное, информационное обеспечение деятельности Жогорку Кенеша.

Основные проблемы:

- 1) недостаточный уровень образования отдельных сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша;
- 2) недостаточный профессиональный опыт у вновь принятых сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша;
- 3) недостаточное знание государственного языка и невладение иностранными языками большинством сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.

Задача 1. Повышение потенциала сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша в целях качественного принятия законов на государственном и официальном языках.

Задача 2. Разработка новой кадровой политики Аппарата Жогорку Кенеша, направленной на эффективное управление человеческими ресурсами.

Задача 3. Разработка принципиально новой и эффективной системы подбора кадров на должности помощников, консультантов депутатов, сотрудников секретариатов парламентских фракций и депутатских групп.

Задача 4. Создание системы повышения квалификации сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.

Задача 5. Стимулирование сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша с целью профессионального роста и повышения моральных качеств.

Задача 6. Материальное стимулирование сотрудников, подготовивших на государственном языке проекты законов, постановлений и иных документов.

4.8. Взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления

4.8.1. Новые проблемы:

- 1) сохраняется актуальность парламентского контроля за исполнением государственного бюджета и программ развития страны;
- 2) не определены содержание и форма ежегодной информации Председателя Кабинета Министров, министров и других должностных лиц перед Жогорку Кенешем;
- 3) права Жогорку Кенеша по осуществлению контроля за деятельностью должностных лиц, которых избрал или назначил Жогорку Кенеш либо дал свое согласие на их назначение, до сих пор не определены. Нет индикаторов эффективности деятельности таких должностных лиц.

4.8.2. В этом направлении необходимо реализовать следующие задачи:

Задача 1. Разработка и внедрение индикаторов эффективности деятельности должностных лиц, которых избрал или назначил Жогорку Кенеш либо дал свое согласие на их назначение.

Задача 2. Улучшение качества контроля за отбором кандидатов на должности Генерального Прокурора, председателя Национального Банка, председателя Счетной Палаты, членов Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов, Акыйкатчы (Омбудсмена).

Задача 3. Осуществление эффективного сотрудничества с органами местного самоуправления для решения вопросов, связанных с осуществлением законодательных, представительских и контрольных функций.

4.9. Взаимодействие Жогорку Кенеша с гражданским обществом

4.9.1. Обозначенные проблемы:

- 1) веб-сайт Жогорку Кенеша не является интерактивным, не предоставляет возможности всем желающим оставлять свои комментарии по обсуждаемым законопроектам и другим решениям Жогорку Кенеша, не обеспечивает обратную связь по поступающим предложениям;
- 2) общественное обсуждение законопроектов, несмотря на их размещение на сайте Жогорку Кенеша, практически не проводится.

4.9.2. В качестве решения обозначенных выше проблем будут реализованы проекты для обеспечения постоянного конструктивного диалога и сотрудничества парламента с гражданским обществом.

4.10. Международная и межпарламентская деятельность

В условиях глобальных санкций в отношении отдельных государств назрела необходимость активизации международного сотрудничества между Жогорку Кенешем и парламентами других государств.

При этом Жогорку Кенешу необходимо обеспечить соблюдение общепризнанных принципов международного права, международных договоров по правам человека и реализацию Целей устойчивого развития ООН.

5. Ожидаемые результаты от реализации Стратегии

Реализация Стратегии позволит Жогорку Кенешу подняться на новый качественный уровень своего развития, создать эффективную и современную парламентскую организацию, отвечающую требованиям новой Конституции и ожиданиям общественности, способную быстро и адекватно реагировать на актуальные вызовы сегодняшнего дня.

Стратегия будет реализована через:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы;
- 2) усиление контрольных, законодательных и представительских функций;
- 3) совершенствование работы Аппарата Жогорку Кенеша;

- 4) улучшение взаимодействия с Президентом, Кабинетом Министров, МСУ и другими государственными органами;
- 5) совершенствование взаимодействия с гражданским обществом;
- 6) совершенствование системы информирования населения.

6. Мониторинг Стратегии и оценка ее реализации

По итогам принятия Стратегии будет разработан план мероприятий по ее реализации. В последующем планируется проведение мониторинга и оценки достижения целей Стратегии.

Проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии возлагается на комитеты, парламентские фракции, депутатские группы, Аппарат Жогорку Кенеша и Центр развития парламента и демократии.

При необходимости к процессу проведения мониторинга и оценки могут быть привлечены представители гражданского общества.

7. Проекты, реализуемые в рамках Стратегии

7.1. Проект "Официальное толкование закона"

С принятием новой Конституции Кыргызской Республики на Жогорку Кенеш возложены полномочия по даче официального толкования законов. Толкование законов является необходимой предпосылкой для правильного, всестороннего и глубокого понимания смысла закона.

В настоящее время в Жогорку Кенеш поступают многочисленные запросы от физических и юридических лиц о даче официального толкования законов, регулирующих различные аспекты жизнедеятельности граждан.

Однако, в ходе практического рассмотрения парламентом обращений (запросов) по официальному толкованию были выявлены проблемы институционального сопровождения данного процесса. В связи с чем возникла необходимость четкого законодательного закрепления процедур рассмотрения и дачи заключения по запросам официального толкования.

Кроме этого, требуется наращивание потенциала человеческих ресурсов Жогорку Кенеша и привлечение широкого круга специалистов, ученых и экспертов при рассмотрении запросов о даче официального толкования конституционного закона, кодекса, закона или их структурных элементов.

Реализация данного проекта позволит эффективно осуществлять конституционные полномочия Жогорку Кенеша по даче официального толкования законов, способствующих правильному правовому регулированию общественной жизни и укреплению законности.

Ориентировочный срок реализации проекта - 2 года.

7.2. Проект "Цифровой парламент"

В последние годы Жогорку Кенешем проведена большая работа по улучшению условий доступа граждан к информации о деятельности парламента. Запущены парламентское радио, парламентская телестудия, инфраструктура электронных "онлайн заседаний". Дополнительно к ним созданы системы, направленные на оцифровку внутренних процедур, - электронная система документирования, система резервирования данных, электронная база законопроектов.

Все вышеперечисленные меры направлены на улучшение доступа к информации о деятельности парламента и эффективное сотрудничество с гражданским обществом. Например, созданная электронная база данных содержит законопроект, справку-обоснование, заключения экспертов, решение комитета и результаты общественного обсуждения. Данная информация, касающаяся законопроекта, доступна гражданам в любое время. Такая ситуация расширила круг тех, кто участвует в обсуждениях законопроектов, и тем самым позволила гражданам участвовать в законотворческой деятельности. В свою очередь, это улучшило качество решений, принимаемых Жогорку Кенешем.

К сожалению, после событий октября 2020 года вышеупомянутые системы были уничтожены, и почти все имеющееся оборудование вышло из строя.

В настоящее время ведутся работы по восстановлению этих систем. На сегодняшний день деятельность Жогорку Кенеша освещается по радио и телевидению, отражается на официальном портале www.kenesh.kg и социальных сетях. Однако этих средств недостаточно для освещения работы парламента в полной мере, в связи с чем Жогорку Кенеш иногда подвергается необъективной критике.

Исходя из вышеизложенного возникла необходимость в реализации современного проекта "Цифровой Парламент", отвечающего современным требованиям общества, отражающего реальный объем работы и открытость парламента.

Цель этого проекта - восстановить утраченную цифровую структуру, а также создать и внедрить новые цифровые системы, такие как резервный Центр обработки данных (ЦОД), структурированная кабельная система (СКС), модуль связи депутата и избирателя, электронная очередь приема и call-центр.

Вместе с этим, необходимо восстановление ранее запущенных, но непригодных для использования в настоящее время систем. К ним относятся:

- восстановление "Системы электронного документооборота" (СЭД), реализованной в соответствии со Стратегией развития Жогорку Кенеша до 2016 года;
- завершение создания информационно-коммуникационной сети Жогорку Кенеша с органами исполнительной власти и населением, предусмотренной проектом "Электронный Парламент", утвержденным Стратегией развития Жогорку Кенеша до 2021 года;
- восстановление системы "Электронная библиотека", которая была внедрена и функционировала в соответствии со Стратегией развития Жогорку Кенеша до 2016 года.

Примечание. Работа по восстановлению систем "Парламентское радио" и "Парламентская телестудия", реализованная в предыдущих стратегиях Жогорку Кенеша, не является частью данного проекта из-за особенностей содержания. Источник финансирования, сроки выполнения этих работ должны быть определены отдельно и приняты в качестве самостоятельного проекта в настоящей Стратегии.

Ориентировочный срок реализации проекта - 3 года.

7.3. Проект "Онлайн-заседание"

Данный проект был принят прошлым созывом Жогорку Кенеша, одобрен и начал реализовываться в рамках Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2021 года.

Цель проекта заключалась в прямой трансляции не только пленарных заседаний Жогорку Кенеша, но и заседаний комитетов, парламентских фракций, комиссий и парламентских слушаний. Эта работа значительно расширила круг участников обсуждения законопроектов и принятия других общественно значимых решений.

К сожалению, по причинам, связанным с финансированием, реализация этого актуального проекта не была завершена. Также после событий 6 октября 2020 года значительная часть оборудования, установленного в рамках реализации данного проекта, пришла в негодность.

В настоящее время имеется возможность освещения заседаний комитетов, парламентских фракций и депутатских групп только из двух залов. Нет возможности освещать работу остальных временных комиссий, рабочих групп, консультативных советов и т.д. в режиме реального времени.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами возникла необходимость включения в новую Стратегию работы по полноценному завершению проекта "Онлайн заседание".

Содержание проекта аналогично содержанию проекта в предыдущей стратегии, однако необходимо пересмотреть проектно-сметную документацию и определить источник финансирования для реализации проекта.

Ориентировочный срок реализации проекта - 2 года.

7.4. Проект "Телерадиостудия парламента"

Телестудия и радиостудия Жогорку Кенеша серьезно пострадали в результате событий октября 2020 года. Оборудование, обеспечивающее доступ к радиовещанию и телевидению, было полностью уничтожено, из-за чего количество информационных материалов, которые студия ранее транслировала общественности, резко сократилось. Не в полной мере освещается деятельность Жогорку Кенеша, его комитетов, парламентских фракций, депутатских групп, Аппарата. Проблемным стало донесение до избирателей информации о деятельности депутатов, особенно, избранных по одномандатным округам. Информационная связь парламента с избирателями недостаточна, в результате чего работа с гражданским обществом усложняется.

Обсуждения законопроектов, особые точки зрения депутатов, экспертные мнения, материалы и дискуссии, представляющие интерес для общественности, практически не освещаются. На сегодняшний день недостаточно видео, аудио, и других материалов, отражающих деятельность Жогорку Кенеша.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что одним из наиболее острых вопросов стало восстановление парламентского радио и парламентской телестудии, начавших работать в рамках предыдущих стратегий. Ведь для некоторых избирателей в регионах теле- и радиовещание парламента являются единственным источником информации о работе депутатов.

В свете этих обстоятельств реализация проекта "Телерадиостудия парламента" - одна из наиболее важных задач в рамках Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2027 года.

Финансирование настоящего проекта не предусмотрено в смете расходов Жогорку Кенеша. В связи с чем источником финансирования проекта могут выступать международные организации или другие партнеры по развитию.

Срок восстановления парламентского радио - 6 месяцев.

Срок восстановления и ввода в эксплуатацию парламентской телестудии - 1 год.

7.5. Проект "Центр развития парламента и демократии"

С 1938 года до 1994 года в Кыргызской Республике высшим представительным органом был Верховный Совет Кыргызской ССР. С 1995 года начался новый этап становления парламента суверенной Кыргызской Республики. Со времен "легендарного" парламента Жогорку Кенеш функционировал и как однопалатный, и как двухпалатный, порой с очень расширенными полномочиями, а в какой-то момент - с более ограниченными полномочиями. Также была предпринята попытка перейти к парламентской форме правления.

Конституционная реформа 2021 года кардинально изменила роль Жогорку Кенеша в государстве. Реализация задач, поставленных перед законодательным органом, требует от парламента новых подходов, отличных от прежних.

Вышеупомянутая ситуация требует серьезной работы по двум приоритетным направлениям.

Во-первых, каждый созыв Жогорку Кенеша резко отличался от предыдущего тем, что происходила утрата институциональной памяти, что являлось причиной того, что парламента не мог быть фактором стабильности общественной жизни. Эта ситуация требует выработки стабильной парламентской модели, соответствующей природе кыргызского общества, которая не будет меняться в течение длительного времени.

Во-вторых, ныне действующий седьмой созыв Жогорку Кенеша начал свою деятельность в новых условиях в рамках новой Конституции, что потребовало изменения внутренних процедур парламента и конкретизации его взаимодействия с другими организациями, включая государственные органы. Для этого необходимо подготовить стратегические документы парламента, разработанные с учетом развития страны в целом, а также изменения международной ситуации.

Для эффективной реализации этой работы необходимо обеспечить стабильное институциональное развитие парламента и постоянно наращивать потенциал депутатов и сотрудников Аппарата.

С учетом вышесказанного в настоящей Стратегии предлагается реализовать проект по созданию и становлению "Центра развития парламента и демократии".

Основными задачами данного Центра будет оказание содействия в разработке стратегических документов, аналитической поддержки парламентскому руководству, организации тематических исследований, повышении потенциала депутатов и сотрудников.

Для реализации проекта не требуется дополнительного финансирования.

Срок реализации проекта - 3 года.

7.6. Проект "Качественная экспертиза проектов законов"

Практика показывает, что в настоящее время нередки случаи принятия законопроекта, который наносит ущерб единству и целостности правового пространства. Это связано с тем, что в Жогорку Кенеше нет механизма, который бы выполнял функции профессионального, интеллектуального и содержательного фильтра, исключающего внесение необдуманных и спешных изменений в законодательство.

Цель проекта - проведение качественной экспертизы законопроектов перед вынесением их на заседание Жогорку Кенеша. Своевременная профессиональная и детальная экспертиза законопроектов, выявление ошибок в законопроектах до принятия решения в парламенте повысит качество принимаемых законов. Также важно установить, что предлагаемый законопроект не противоречит принципам единства правового пространства, и предварительно изучить последствия воздействия принимаемых законов.

Меры по реализации проекта:

- разработка и утверждение "Стандартов и методов проведения специализированной экспертизы законопроектов";

- организация обучения сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша новым стандартам экспертизы законопроектов;

- повышение уровня профессиональной компетентности сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, занимающихся экспертизой законопроектов.

Срок реализации проекта - 3 года.

7.7. Проект "Парламентский контроль"

В настоящее время Жогорку Кенеш не может принимать непосредственное участие в принятии некоторых решений, оказывающих прямое влияние на жизнь страны. Теперь Кабинет Министров не подотчетен парламенту. Наиболее действенным рычагом, обеспечивающим активное участие парламента в социально-экономической и политической жизни страны, является последовательная реализация механизма контроля за исполнением принятых законов. Прошло 18 лет с момента принятия Закона Кыргызской Республики "О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики", регулирующего эту деятельность. Некоторые изменения в закон были внесены в 2007 и 2012 годах. Отдельные пункты закона больше не соответствуют нормам действующей Конституции.

В связи с чем назрела необходимость в подготовке новой редакции закона. В данной редакции необходимо конкретизировать право парламента, представляющего народ наряду с Президентом, на контроль за исполнением принятых законов. Новые вводимые нормы - право парламента на контроль - должны быть признаны исполнительной властью, судебной властью, местными органами власти, неправительственными организациями и бизнес-сообществом. Это обстоятельство обуславливает участие в обсуждении данного законопроекта широких слоев общества, независимых экспертов, участников правоотношений, представителей СМИ.

Организация работы по контролю за исполнением действующих, принятых до принятия новой Конституции, и новых законов требует определенного времени и значительных усилий. С учетом вышесказанного, для систематического и последовательного осуществления Жогорку Кенешем своих контрольных функций, в настоящей Стратегии предлагается проект "Парламентский контроль".

Срок реализации проекта - 2 года.

7.8. Проект "Постзаконодательный контроль"

Комитетом Жогорку Кенеша по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению, основываясь на опыт парламента Великобритании, в 2017 году был проведен контроль исполнения Закона Кыргызской Республики "Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом" в новом формате и по новым процедурам.

В ходе контроля исполнения Закона был проведен анализ нормативной правовой базы, изучены ответы 67 соотечественников, 15 государственных органов и 5 международных и национальных некоммерческих организаций, проведены выездные заседания и встречи с соотечественниками в городах Российской Федерации.

Важно отметить, что данный формат проведения контроля исполнения закона способствует сбору необходимой информации об администрировании Закона, исполнении Закона на местах, проблемах и трудностях, с которыми непосредственно сталкиваются все участники правоотношений. Анализу также подвергается положительный опыт реализации Закона, непредусмотренное действие Закона, которое имело место при его реализации. Участие широкой общественности, независимых экспертов, участников правоотношений, а также СМИ в обсуждении вопросов исполнения закона позволяет проанализировать все собранные материалы и информацию и выработать для исполнительной власти объективные рекомендации и предложения, направленные на улучшение администрирования Закона.

К сожалению, нормы действующего законодательства не способствуют проведению такого контроля исполнения закона.

В этой связи назрела необходимость в корне изменить ситуацию и внедрить формат проведения контроля исполнения законов, основанный на наилучшей международной практике.

Срок реализации проекта - 4 года.

7.9. Проект "Освещение деятельности Жогорку Кенеша в социальных сетях"

Социальные медиа из года в год набирают актуальность, они плотно вошли в жизнь современного общества и воспринимаются как нечто само собой разумеющееся. Социальные формы коммуникации посредством интернета представляют собой исторически новый вид коммуникации.

В течение последних лет социальные медиа стали эффективным инструментом коммуникации и площадкой установления крепкой связи чиновников с гражданами, поскольку они снимают организационные и географические ограничения и позволяют выстроить общение "напрямую".

Речь идет о начальной стадии электронной коммуникации планетарного масштаба, которая уже сейчас позволяет миллиардам людей общаться для достижения различных целей. Участники электронного общения могут делиться знаниями, опытом, мнениями, новостями, видеоматериалами, фотографиями, музыкой, ссылками на сайты и т.д., налаживать и развивать контакты.

В Кыргызстане социальные медиа все больше влияют на публичную сферу, через социальные сети создается широкий общественный резонанс или массовое обсуждение ситуации или инициативы политиков. Большую роль социальные медиа играют и в формировании политических процессов. Прослеживание реакции общества в социальных сетях на работу депутатов могло бы улучшить качество принимаемых решений или инициатив, укрепить коммуникацию с избирателями, выявить наиболее актуальные потребности общественности.

В этой связи для более эффективного взаимодействия с гражданами необходимо усилить работу Жогорку Кенеша в социальных сетях, реализуя проект "Освещение деятельности Жогорку Кенеша в социальных сетях". В рамках данного проекта также необходимо создать инструменты мониторинга высказываний, различных предложений, запросов граждан с целью информирования депутатского корпуса для их эффективной работы и предоставления своевременного ответа на вопросы граждан.

Срок реализации проекта - 3 года.

7.10. Проект "Открытый комитет"

В настоящее время основная часть законотворческой работы парламента ведется в комитетах, которые осуществляют предварительное рассмотрение проектов законов и контроль реализации принятых законов. Это выдвигает комитеты на передний план законодательной деятельности Жогорку Кенеша.

Как правило, судьба законопроекта решается на заседаниях комитетов. Обсуждения законопроектов во время пленарных заседаний могут не быть такими детальными и содержательными, как в комитетах, в этой связи необходимо создать условия для полноценного, всестороннего, объективного рассмотрения законопроектов с учетом мнений всех заинтересованных сторон. При этом участие в данном процессе представителей гражданского общества является важным и необходимым, поскольку комитет является основным конституционным органом Жогорку Кенеша и площадкой, где могут быть озвучены предложения гражданского общества.

Поэтому участие и выступления на заседаниях комитетов крайне важная возможность для гражданского общества донести свои предложения по законопроектам до депутатов и высказаться в определении объективной потребности того или иного законопроекта.

Активная вовлеченность общественности в процесс разработки и рассмотрения законопроектов улучшит качество принимаемых законов и, соответственно, его качественная реализация будут содействовать доверию народа к законодательной деятельности парламента. И, напротив, - отсутствие обратной связи может привести к принятию некачественных законов, которые станут причиной разочарования общественности в отношении Жогорку Кенеша.

На сегодняшний день обсуждение законопроекта проводится после его разработки. Нет четкого механизма участия заинтересованных сторон и общественности в процессе рассмотрения законопроектов в комитетах. Механизм вовлечения представителей гражданского общества не работает в полной мере, так как у них нет оперативного доступа к заседаниям комитетов.

Все это свидетельствует о низком уровне вовлечения общественности в разработку проекта закона.

Особенно представители гражданского общества из регионов ограничены в доступе к работе комитетов Жогорку Кенеша ввиду их территориальной удаленности. Они участвуют в общественных обсуждениях и представляют свои комментарии разработчикам, однако разработчики могут отклонить такие рекомендации без объяснения, не отражая этого в решениях комитетов. Поэтому участие представителей гражданского общества в заседаниях комитетов позволило бы озвучить их предложения и проблемы непосредственно на заседаниях, где рассматриваются соответствующие законопроекты.

В связи с вышеизложенным необходимо реализовать проект "Открытый комитет".

Цель проекта к 2027 году

При Жогорку Кенеше функционирует открытый комитет, отзывчивый к рекомендациям гражданского общества. Решения принимаются открыто, отражают интересы и рекомендации гражданского общества, Комитет обосновывает свои решения при отклонении рекомендаций гражданского общества.

Задачи:

1) разработать механизмы обеспечения возможности для участия и выступления представителей гражданского общества на заседаниях комитетов Жогорку Кенеша по интересующим гражданское общество законопроектам и использовать их потенциал для улучшения качества законодательства;

2) внести необходимые изменения в Порядок обеспечения участия граждан в заседаниях комитетов Жогорку Кенеша;

3) создать систему для обеспечения участия граждан онлайн на заседаниях комитетов с предоставлением им возможности выступать на них;

4) предусмотреть меры и условия, обеспечивающие участие граждан и организаций гражданского общества, в том числе из регионов, в работе комитетов с использованием цифровых технологий;

5) внедрить ежегодные альтернативные доклады организаций гражданского общества в комитетах Жогорку Кенеша (доклады тематические и региональные) для получения комитетами мнения всех заинтересованных сторон;

6) обеспечить обязательное рассмотрение депутатами комитетов письменных предложений гражданского общества к законопроектам в комитетах. По итогам рассмотрения каждого предложения необходимо предоставлять письменные ответы (о принятии или непринятии, с необходимым обоснованием);

7) усовершенствовать учет мнений, замечаний и предложений общественности по рассматриваемым законопроектам. Разработать методологию комплексного подхода к консультациям с общественностью. Обеспечить проведение публичных консультаций на этапе, предшествующем разработке законопроекта;

8) внедрить практику выездных заседаний комитетов Жогорку Кенеша в регионы страны в соответствии с ежегодным планом с участием гражданского общества;

9) совместно с организациями гражданского общества внедрить практику ежегодных альтернативных докладов в комитетах Жогорку Кенеша (доклады тематические и региональные);

10) сформировать базу данных (реестр) организаций гражданского общества по тематикам и регионам.

Результат

1. При Жогорку Кенеше функционирует открытый и отзывчивый комитет.
2. Срок реализации проекта - 3 года.
3. Разработка и принятие соответствующих проектов законов и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики - 1 год.

Риски

1. Отсутствие источников финансирования.
2. Недостаток квалифицированных специалистов.

7.11. Проект "Общественное обсуждение"

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, принятой 11 апреля 2021 года, увеличилось количество субъектов законодательной инициативы. На сегодняшний день право законодательной инициативы принадлежит 10 тысячам избирателей, Президенту, депутатам Жогорку Кенеша, Председателю Кабинета Министров, Верховному суду, Народному Курултаю, Генеральному прокурору.

Все вышеуказанные субъекты законодательной инициативы активно участвуют в законотворческом процессе. Так, депутаты Жогорку Кенеша за сессионный период 2020-2021 года инициировали 32 законопроекта, Кабинет Министров - 86. Одним из главных этапов в процессе законотворчества является вовлечение граждан в обсуждение проектов нормативных правовых актов путем размещения законопроектов на официальных сайтах нормотворческих органов, проведения общественных слушаний, круглых столов и иных мероприятий.

Проекты законов, инициируемые депутатами Жогорку Кенеша размещаются на сайте www.kenesh.kg, Президентом - на www.president.kg, Кабинетом Министров - на www.gov.kg и www.koomtalkuu.gov.kg, Генеральной прокуратурой - на www.prokuror.kg, Верховным судом - на www.sot.kg. Наличие такого большого количества сайтов, на которых размещаются законопроекты, усложняет возможность ознакомления общественности с законопроектами. Гражданам приходится искать информацию на разных сайтах, что отнимает у них много времени. Все эти сайты обладают разными функциональными возможностями и структурой, что еще больше усугубляет процесс поиска законопроектов. Только один из вышеперечисленных сайтов (www.koomtalkuu.gov.kg) позволяет комментировать проекты нормативных правовых актов прозрачно в режиме онлайн. Все пользователи указанного сайта могут видеть как комментарии граждан к проектам, так и ответы разработчиков проектов к этим комментариям.

Вследствие того, что официальные сайты Жогорку Кенеша, Президента, Кабинета Министров, Генеральной прокуратуры, Верховного суда не имеют функциональных возможностей, обеспечивающих прозрачность процесса консультаций с общественностью, и на указанных сайтах сложно найти проекты нормативных правовых актов, вынесенных на общественное обсуждение, у общественности складывается мнение, что процесс общественного обсуждения не прозрачен, проекты не публикуются, общественные обсуждения не проводятся и голоса граждан не услышаны. Вышеизложенные проблемы не способствуют активному участию граждан в нормотворческом процессе. Ввиду отсутствия прозрачной обратной связи граждан и субъектов законодательной инициативы/нормотворческих органов у граждан не формируется чувство сопричастности и поддержки принимаемых нормативных правовых актов.

В целях решения вышеуказанных проблем необходимо реализовать проект "Общественное обсуждение", который позволит сделать процесс общественного обсуждения более прозрачным, простым, доступным, понятным и отзывчивым к пожеланиям граждан.

Цель проекта

Создание единой электронной площадки, позволяющей активно вовлекать граждан в процесс общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов и обеспечивающей прозрачную обратную связь граждан с субъектами законодательной инициативы/нормотворческими органами.

Задачи:

- 1) внесение изменений в Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", который позволит трансформировать www.koomtalkuu.gov.kg в Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для всех субъектов законодательной инициативы/нормотворческих органов, администрируемый Жогорку Кенешем;
- 2) разработка и принятие постановления Жогорку Кенеша о порядке эксплуатации Единого портала общественного обсуждения (ЕПОО);
- 3) приобретение серверного оборудования;
- 4) проведение установочных, пусковых и наладочных работ, а также обучение сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, обеспечивающих работу ЕПОО;
- 5) передача Единого портала общественного обсуждения, администрируемого Министерством юстиции, из ведения Кабинета Министров в ведение Жогорку Кенеша;
- 6) информирование общественности и субъектов законодательной инициативы/нормотворческих органов о Едином портале общественного обсуждения;
- 7) проведение обучения субъектов законодательной инициативы и нормотворческих органов по использованию Единого портала общественного обсуждения;
- 8) экспертная и консультационная поддержка (пилотный проект) субъектов законодательной инициативы при общественном обсуждении законопроектов на Едином портале общественного обсуждения.

Результат

1. При Жогорку Кенеше функционирует Единый портал общественного обсуждения, обязательный для всех субъектов законодательной инициативы/нормотворческих органов, позволяющий более эффективно вовлекать граждан в процесс общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов и обеспечивающий прозрачную обратную связь с разработчиками проектов в режиме онлайн.

2. Срок реализации проекта - 1 год.

- 1) разработка и принятие проекта Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" - 6 месяцев;
- 2) разработка и принятие постановления Жогорку Кенеша о порядке эксплуатации Единого портала общественного обсуждения - 3 месяца;
- 3) приобретение серверного оборудования, поставка оборудования - от 2 месяцев до 1 года;

- 4) установка, пуск и отладка серверного оборудования и программного обеспечения ЕПОО - до 2 месяцев;
- 5) проведение обучения сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, отвечающих за техническое обслуживание и консультацию по использованию ЕПОО, - 1 месяц;
- 6) передача Единого портала общественного обсуждения, администрируемого Министерством юстиции, с ведения Кабинета Министров в ведение Жогорку Кенеша - 1 месяц;
- 7) информирование общественности и субъектов законодательной инициативы/нормотворческих органов о Едином портале общественного обсуждения - 3 месяца;
- 8) проведение обучения субъектов законодательной инициативы (депутатов и их консультантов) и нормотворческих органов по использованию Единого портала общественного обсуждения - 2 месяца, далее регулярно;
- 9) экспертная и консультационная поддержка (пилотный проект) субъектов законодательной инициативы при общественном обсуждении законопроектов на Едином портале общественного обсуждения - 5 месяцев.

Риски

1. Отсутствие источников финансирования.
2. Недостаток квалифицированных специалистов.

7.12. Проект "Школа аналитиков"

Аналитика непосредственно влияет на качество принимаемых решений. Поскольку только при наличии всесторонней, своевременной и объективной информации возможно проведение более тщательного анализа ситуации, выявление проблем и выработка путей их решения.

В настоящее время аналитическая деятельность практически осуществляется во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе в бизнес-среде и работе органов государственной власти.

Жогорку Кенеш, как орган, принимающий важнейшие социально-экономические решения в жизнедеятельности общества особенно нуждается в эффективном аналитическом сопровождении его работы для принятия качественных законов и осуществления контрольных функций.

В частности, при рассмотрении законопроекта инструменты анализа помогут выявить его слабые и сильные стороны, определить риски и угрозы, а также иные факторы, влияющие на процесс реализации решений Жогорку Кенеша.

Например, при рассмотрении проекта республиканского бюджета, состоящего из большого массива данных, владея аналитическими средствами обработки данных, можно обобщить разрозненную информацию в четкой и сжатой форме, выявить несоответствие показателей, определить возможные риски и угрозы при выполнении обязательств государства по вопросам строительства социальных объектов, выплаты пенсий и пособий, заработной платы и т.д.

Кроме этого, применение инструментов анализа при осуществлении парламентского контроля позволит Жогорку Кенешу через конкретные индикаторы оценить степень воздействия конкретных законов на людей.

Обладая аналитическими знаниями, сотрудники Аппарата Жогорку Кенеша могут качественно подготовить информационные материалы, экспертные заключения, обзоры, записки, экспресс-информацию и иные справочно-аналитические материалы по актуальным вопросам.

В настоящее время в Жогорку Кенеше вопрос развития аналитической деятельности особо актуален. Важность укрепления и институционализации аналитической деятельности Жогорку Кенеша также была одним из приоритетных направлений Стратегии развития Жогорку Кенеша до 2021 года.

Однако, на сегодняшний день депутаты и сотрудники Аппарата Жогорку Кенеша все еще не имеют достаточного аналитического потенциала, что является результатом слабой мотивации сотрудников для выполнения аналитической работы, а также недостаточности обучающих мероприятий, направленных на повышение аналитических навыков депутатов и сотрудников парламента.

В этой связи возникает потребность в постоянном повышении аналитических навыков депутатов и сотрудников Жогорку Кенеша путем реализации проекта "Школа аналитиков".

Цель проекта

Повышение квалификации и навыков аналитической работы депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.

Задача 1. Организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров)

Меры:

- определить потребности депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша в обучении аналитическим навыкам;
- определение ответственных лиц для составления учебных модулей, технического задания и др. (методология, программа, план/график обучения);
- определение участников, экспертов и тренеров;
- проведение обучающих мероприятий в соответствии с утвержденным графиком;
- посещение и изучение опыта аналитических центров при парламентах развитых стран (по итогам оценки результатов обучения).

Задача 2. Проведение мониторинга обучающего процесса

Меры:

- определение лиц для проведения мониторинга процесса обучения (внешние/независимые эксперты, ЦРПид, Аппарат Жогорку Кенеша);
- составление технического задания, методики проведения мониторинга (привлечение эксперта по разработке ТЗ);
- составление графика мониторинга;
- проведение мониторинга;
- подготовка отчета.

Задача 3. Проведение оценки результатов реализации проекта

Меры:

- разработка технического задания по оценке результатов проекта (привлечение эксперта);
- проведение оценки реализации процесса обучения;
- составление отчета по итогам оценки проекта.

Задача 4. Привлечение ресурсов для финансирования проекта

Меры:

- определение ресурсов и объема вклада Жогорку Кенеша в реализацию проекта;
- определение партнеров по развитию, проведение встреч, переговоров, презентаций;
- составление сметы расходов реализации проекта (бюджет).

Результат

1. Проведены обучающие семинары по повышению аналитического потенциала депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.
2. Проведен промежуточный мониторинг процесса реализации проекта.
3. Проведена оценка реализации проекта.
4. Определен источник финансирования проекта.
5. Выработаны аналитические продукты.

Сроки исполнения

Начало реализации проекта - 2023 год.

1) организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров) - 2023-2026 гг.;

2) проведение мониторинга обучающего процесса - 2023-2026 гг.;

3) проведение оценки результатов реализации проекта - по истечении 3-6 месяцев после проведенного обучающего семинара, тренинга;

4) привлечение ресурсов для финансирования проекта - на постоянной основе.

7.13. Проект "Школа нормотворчества"

Благодаря законам регулируются политические, экономические, социальные и иные процессы современного общества. Основным предназначением законов является защита прав человека и обеспечение неотвратимости наказания за совершаемые правонарушения и т.д.

Во многих странах мира функция принятия законов принадлежит парламентам. Не является исключением и парламент Кыргызской Республики, которому как представительному органу принадлежит исключительное право принятия законов, от которых зависит качество жизни, безопасность и благосостояние граждан.

Вышеперечисленные обстоятельства возлагают на парламент большую ответственность, в связи с чем возникает необходимость предпринимать все меры для повышения потенциала депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, участвующих в нормотворческом процессе.

В частности, особое внимание необходимо уделять развитию таких навыков, как разработка законопроектов, проведение экспертиз, аналитических исследований, общественного обсуждения, презентаций, применение законодательной техники, использование цифровых технологий и т.д.

Для реализации вышеуказанного, а также в рамках мероприятий, направленных на повышение потенциала депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, предлагается реализация проекта "Школа нормотворчества".

Цель проекта

Повышение экспертного потенциала депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша для улучшения качества разрабатываемых проектов нормативных правовых актов.

Задача 1. Организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров)

Меры:

- определить потребности депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша в обучении навыкам нормотворческого процесса;

- определение ответственных лиц для составления учебных модулей, технического задания и др. (методология, программа, план/график обучения);

- определение участников, экспертов и тренеров;

- проведение обучающих мероприятий в соответствии с утвержденным графиком.

Задача 2. Проведение мониторинга обучающего процесса

Меры:

- определение лиц для проведения мониторинга процесса обучения (внешние/независимые эксперты, ЦРПД, Аппарат Жогорку Кенеша);

- составление технического задания по методике проведения мониторинга (привлечение эксперта по разработке ТЗ);

- составление графика мониторинга;

- проведение мониторинга;

- отчет.

Задача 3. Проведение оценки результатов реализации проекта

Меры:

- разработка технического задания по оценке результатов проекта (привлечение эксперта);
- проведение оценки реализации процесса обучения;
- составление отчета по итогам оценки проекта.

Задача 4. Привлечение ресурсов для финансирования проекта

Меры:

- определение ресурсов и объема вклада Жогорку Кенеша в реализацию проекта;
- определение партнеров по развитию, проведение встреч, переговоров, презентаций;
- составление сметы расходов реализации проекта (бюджет).

Результат

1. Проведены обучающие семинары по повышению потенциала депутатов и сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша.
2. Проведен промежуточный мониторинг процесса реализации проекта.
3. Проведена оценка реализации проекта.
4. Определен источник финансирования проекта.

Сроки исполнения

Начало реализации проекта - 2023 год.

- 1) организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров) - 2023-2026 гг.;
- 2) проведение мониторинга обучающего процесса - 2023-2026 гг.;
- 3) проведение оценки результатов реализации проекта - по истечении 3-6 месяцев после проведенного обучающего семинара, тренинга;
- 4) привлечение ресурсов для финансирования проекта - на постоянной основе.

7.14. Проект "Электронные петиции"

В последнее время в мире прослеживается тенденция увеличения количества подачи электронных петиций, как возможность граждан проинформировать органы власти о проблемах, донести до лиц, принимающих решение, позиции по различным общественно-значимым вопросам. Этому способствует развитие информационно-коммуникационных технологий и социальных сетей. Подача петиций в электронной форме значительно упрощает процедуру сбора подписей, улучшает диалог граждан и представителей государственной власти, а также позволяет привлечь к проблеме максимально широкое внимание общественности.

В наши дни существуют различные способы работы парламентов зарубежных стран с петициями граждан, так, например, в Бундестаге Германии рассмотрением и принятием решения по петициям занимается специальная комиссия, во Франции петиции распределяет постоянным комитетам председатель нижней палаты парламента, которая и принимает решение по поступившей петиции. В Великобритании петиция, подписанная более чем 200 гражданами, обязательна к рассмотрению государственными службами.

В Кыргызской Республике отношения по реализации права граждан на обращение, в том числе и коллективные, в органы государственной власти и местного самоуправления, регулируются Законом Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан". В то же время в данном законе отсутствует понятие "петиция" и, соответственно, не предусмотрен механизм ее реализации.

Внедрение электронных обращений стало бы для органов государственной власти, в том числе для Жогорку Кенеша, эффективным индикатором определения настроения общества, инструментом вовлечения граждан в процесс принятия взвешенных и качественных решений. Учитывая вышеизложенное, необходимо реализовать проект "Электронные петиции", который улучшит взаимодействие гражданского общества и парламента.

Цель проекта

Внедрение в деятельность Жогорку Кенеша электронных петиций как инструмента вовлечения граждан в процесс принятия взвешенных и качественных решений.

Задача 1. Разработка и принятие НПА для внедрения электронных петиций

Меры:

- разработка проекта закона, проведение экспертизы, общественных слушаний, сопровождение законопроекта на всех стадиях рассмотрения;
- определение ответственных лиц по внедрению электронных петиций, подготовка технического задания и других материалов;
- определение участников, экспертов и тренеров.

Задача 2. Создание на сайте парламента Единого портала электронных петиций

Меры:

- определение лиц для создания Единого портала электронных петиций (внешние/независимые эксперты, ЦРПид, Аппарат Жогорку Кенеша);
- разработка технического задания по оценке результатов проекта (привлечение эксперта);
- проведение мониторинга;
- подготовка отчета.

Задача 3. Проведение обучающих тренингов и семинаров для пользователей Единого портала электронных петиций (депутатов и сотрудников Жогорку Кенеша, представителей гражданского общества)

Меры:

- определение ответственных лиц для составления учебных модулей, технического задания и других материалов (методология, программа, план/график обучения);
- определение участников, экспертов и тренеров;
- проведение обучающих мероприятий в соответствии с утвержденным графиком;
- составление технического задания по проведению мониторинга процесса обучения (привлечение эксперта по разработке ТЗ);
- проведение мониторинга;
- подготовка отчета по итогам оценки проекта.

Задача 4. Привлечение ресурсов для финансирования проекта

Меры:

- определение ресурсов и объема вклада Жогорку Кенеша в реализацию проекта;
- определение партнеров по развитию, проведение встреч, переговоров, презентации;
- составление сметы расходов реализации проекта (бюджет).

Результат

1. Нормативно-правовая база в сфере электронной формы коллективного обращения граждан к органам государственной власти соответствует современным тенденциям развития порталов петиций.

2. Создан Единый портал электронных петиций как инструмент обратной связи с общественностью, повышена возможность участия граждан в общественно-политической жизни страны.

3. Улучшена коммуникация с гражданским обществом. Формирование позитивного мнения о прозрачности деятельности парламента.

4. Проведены обучающие семинары по повышению потенциала сотрудников, обеспечивающих функционирование Единого портала электронных петиций на сайте Жогорку Кенеша.

5. Проведены заседания комитетов Жогорку Кенеша по рассмотрению электронных петиций граждан.

6. Проведен промежуточный мониторинг процесса реализации проекта.

7. Проведена оценка реализации проекта.

8. Определен источник финансирования проекта.

Сроки реализации проекта

Начало реализации проекта - 2023 год.

1) организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров) - 2023-2026 гг.;

2) проведение мониторинга обучающего процесса - 2023-2026 гг.;

3) проведение оценки результатов реализации проекта - по истечении 3-6 месяцев после проведенного обучающего семинара, тренинга;

4) привлечение ресурсов для финансирования проекта - на постоянной основе.

7.15. Проект "Электронная общественная приемная депутата"

Жогорку Кенеш - высший представительный орган, осуществляющий законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий. Жогорку Кенеш является центром принятия общественно-значимых, государственных и политических решений, регулирующих отношения между государством и обществом.

Для усиления взаимодействия между депутатами Жогорку Кенеша и избирателями с учетом информационно-технического прогресса предлагается внедрить систему электронного приема обращений граждан с целью обеспечения диалога и обмена информацией депутатов Жогорку Кенеша со своими избирателями.

Действующая система приема электронных обращений граждан депутатами Жогорку Кенеш предусматривает только односторонний формат - посредством письменного обращения с использованием электронной почты и не всегда гарантирует получение обратной связи от депутата Жогорку Кенеша.

Предлагаемая система предусматривает разработку программного обеспечения, в котором будет размещена информация о деятельности Жогорку Кенеша, повестка рассматриваемых вопросов, биографические данные депутатов, информация о деятельности депутатов, тематические блоки для бизнес-сообществ, блоки для населения по жилищным, социальным, гендерным и другим вопросам, информация для лиц с ограниченными возможностями здоровья, блоги депутатов и другие сведения для повышения информированности о деятельности Жогорку Кенеша, а также возможность приема обращений от граждан.

Поступающие обращения и информация будут обрабатываться специальным электронным помощником (ботом) и будут доступны на всех устройствах, включая мобильные приложения, с использованием всех доступных каналов связи, мессенджеров (Whatsapp, Telegram, Youtube), а также будут созданы условия для использования данного приложения лицами с ограниченными возможностями здоровья. Использование современных средств и автоматизированной системы ответов значительно снизит нагрузку на сотрудников аппарата и помощников депутатов в общении с гражданами, при этом сами депутаты будут иметь возможность общения напрямую со своими избирателями.

Электронные общественные приемные в современном обществе являются необходимой мерой для упрощения работы и инструментом взаимодействия депутатов Жогорку Кенеша, с гражданами, бизнес-сообществами и другими категориями населения. Обратная связь с населением помогает держать руку на пульсе, своевременно реагировать на проблемы во всех отраслях. Общественные приемные будут обеспечивать гарантию ответов на каждое обращение,

поступившее в Жогорку Кенеш в установленные Законом Кыргызской Республики "О порядке рассмотрения обращений граждан" порядке и сроки.

Данный проект будет пилотным и на первом этапе планируется охватить депутатов Жогорку Кенеша, избранных по одномандатным избирательным округам.

В перспективе при успешной реализации проекта планируется поэтапно организовать общественные приемные для депутатов всего Жогорку Кенеша, тем самым обеспечив равный доступ всем гражданам.

Цель проекта

Внедрение в деятельность Жогорку Кенеша электронных общественных приемных как инструмента парламентского взаимодействия с гражданами и обеспечения прозрачного и открытого диалога с населением.

Задачи:

- 1) доработка Положения об "Электронной общественной приемной";
- 2) разработка технического задания;
- 3) разработка электронного модуля для сайта Жогорку Кенеша (с учетом бота, мобильного приложения и AI);
- 4) разработка API (протокола взаимодействия) и интеграция с сайтом Жогорку Кенеша;
- 5) обучение;
- 6) запуск и апробация пилотной фазы проекта.

Результат

1. Доработано Положение об "Электронной общественной приемной".
2. Найм компании разработчика для технической имплементации проекта.
3. Проведены мероприятия (круглый стол, обучающие семинары для депутатов Жогорку Кенеша, информационные кампании для населения).
4. Функционируют электронные общественные приемные.

Сроки реализации проекта

Начало реализации проекта - 2023 год.

Реализация проекта планируется в 2 этапа:

- 1) 1 этап - пилотный проект с 3 депутатами (соблюдение гендерного аспекта);
- 2) 2 этап - масштабирование с депутатами парламентских фракций и депутатских групп (100% охват депутатов Жогорку Кенеша).